



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	הגנת הסביבה
יחידה מזמינה:	אגף חומרים מסוכנים
תאריך:	15.4.13

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

במהלך השנים האחרונות, התמודד המשרד להגנת הסביבה (להלן- המשרד) עם מקרים רבים של קרבה מסוכנת בין מפעלים העוסקים עם חומרים מסוכנים למוקדי אוכלוסייה, הן במצב תכנון והן במצב קיים. בשנים האחרונות ניתן לראות מגמה גוברת והולכת של מקרי קרבה בין מפעלים לאוכלוסייה וזאת, בין היתר, כתוצאה מהפיתוח העירוני הגובר, אשר יוצר ריבוי מקרים של התקרבות בין שימושי קרקע שונים, וכן כתוצאה מהוראותיהן של תוכניות רבות אשר מאפשרות את הקרבה המסוכנת, ולעיתים אף כתוצאה מהעדר אכיפה של בניה בלתי חוקית על-ידי הגופים המוסמכים.

עקב כך הובאו לפתחו של המשרד יותר ויותר מקרים המעלים את הצורך לקביעת מדיניות ארצית אחידה לעניין מרחקי הפרדה בין חומרים מסוכנים לבין האוכלוסייה. מסיבה זו, וכלקח מכל אותם המקרים, החליט המשרד לפרסם בשנת 2011 מדיניות כוללת בנושא שתתמודד עם מכלול ההיבטים בצורה שיטתית, עקבית וידועה מראש.

מדיניות לעניין מרחקי הפרדה בין מקורות סיכון נייחים לבין האוכלוסייה. מפרטת את אופן קביעת מרחקי ההפרדה הראויים בהליכי תכנון ובמצב קיים, לצורך הגנה על הסביבה ועל בריאות הציבור מתוצאות אירועי חומרים מסוכנים בשגרה, תוך התחשבות בצרכי הפיתוח וניסיון למזער את המגבלות על שימושי קרקע בהינתן משאבי קרקע מוגבלים.

בהמשך לפרסום המדיניות, ביצע המשרד מיפוי ארצי של מפעלי תעשייה המצויים בקרבת אוכלוסייה (כ- 160 מפעלים) ובחינת עמידתם בקריטריון הקבילות למדיניות זו. במסגרת זו, בוצעה בחינה מקיפה שהעלתה

מספר מפעלים ברחבי הארץ שנמצאו כמסכני אוכלוסייה.

מאז פרסום המדיניות, נדרש המשרד להעביר את התייחסותו וחוות דעת מקצועיות לעניין מפעלים מסכני אוכלוסייה שאינם עומדים בקריטריון הקבילות הקבוע במדיניות. לצורך כך, נדרש המשרד לבחון האם קיימת אפשרות מעשית לצמצום מרחק ההפרדה הנדרש מפעלי תעשייה מחזיקי חומרים מסוכנים לבין אוכלוסייה, עד לזהה הקיים שם בפועל תוך הגנה על האוכלוסייה והסביבה ובאילו תנאים. בנוסף לבחינה המבוצעת במשרד, נדרש גם לבצע בבחינה בטיחותית מקיפה וביצוע הערכת סיכונים מעמיקה, וזאת באמצעות מומחה בלתי תלוי לנושא זה.

הבחינה הבטיחותית תבוצע במטרה ברורה להמליץ למשרד באורח מנומק האם ניתן להותיר את המצב הקיים בעינו – כמובן עם שיפורים בטיחותיים מפליגים – או שמא ראוי לשנותו מן היסוד.

לצורך ביצוע הבחינה יש צורך במומחיות רבה בכל ההיבטים של הערכות סיכונים לבני אדם של חומרים מסוכנים. בחינה זו מצריכה הערכה וניתוח של סיכונים חומ"ס מורכבים. מומחיות זו הינה ייחודית ביותר בישראל.

המשרד מבקש לרכוש שירותי ייעוץ בנושאים הבאים:

א. ביצוע הערכות סיכונים מורכבות (דטרמיניסטיות והסתברותיות) עבור תקריות ופעילות שגרתית במערכות חומ"ס מורכבות מאוד (בתכנון ובמצב קיים)

ב. הוכחת עמידה של יזמים/מתקנים/מפעלים במכלול תקינה בינלאומית וישראלית של חומרים מסוכנים והמלצות למשרד בענייני מדיניות וקבלת החלטות במקרים גבוליים ו/או במקרי חריגות מהנחיות המשרד, מתקנים, מנהלים וכיו"ב

ג. ייעוץ ספציפי בנושאי סיכונים והשלכות של פגיעה עויינת במתקני חומ"ס

בישראל קיים מספר מועט של מומחים ברמה זו, ולכן קיים חשש של ניגוד עניינים בין המומחה לבין התעשייה, מאחר ולבחינה זו קיימת השלכה רוחבית של כל המשק ועל מפעלים העומדים בפני דילמה דומה, ורוב המומחים בנושא זה בארץ מייעצים בנושא לתעשייה דרך קבע ולכן הינם בעלי ניגוד עניינים לביצוע בחינה זו.

האם קיים בנושא זה מרכז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

ביצוע עבודה

שירותים X

טובין

שם הספק:	ד"ר אלי שטרן
מספר הספק (ח.פ.נ/צ.ע.מ/מספר עמותה)	ח.פ. 003624517

<input type="checkbox"/> ספק חוץ	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד	ספק זה הנו:
	150,00 ₪ לשנה	אומדן / שווי ההתקשרות:
	3 שנים	תקופת ההתקשרות:

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

לדר' אלי שטרן, קיימת המומחיות בתחום הערכות סיכונים מורכבות. ביכולתו של דר' שטרן לבצע את הבחינה ולהמליץ למשרד המלצות מנומקות מלוות בגיבויים חישוביים, לצעדים אותם יש לנקוט על מנת לבחון את הסיכונים שמשטיים המפעלים לבני אדם בסביבתו הקרובה. (מצ"ב תמצית קורות חיים בנושא הערכה, ניתוח וניהול סיכונים). דר' שטרן הוא היחיד אשר מחד עוסק בייעוץ מקצועי למשרדי ממשלה, למוסדות ממלכתיים וצה"ל ואינו מייעץ לתעשייה ומאידך הוא מומחה בינ"ל להערכות סיכונים כגון זו הנדרשת בעניינו. לכן, המלצותיו הבלתי תלויות יכולות לשמש את המשרד באופן המקצועי והטוב ביותר.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

בישראל קיים מספר מועט של יועצים בעלי מומחיות מעמיקה ורבה לביצוע הערכות סיכונים מורכבות ובחינות טכניות מורכבות הנדרשות בהתקשרות זו. למשרד היכרות מעשית ורבה עם יועצים אלה. לצורך ביצוע ההתקשרות פנה המשרד ליועצים אלה באמצעות פגישות וישיבות.

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

מאחר ובישראל קיים מספר מועט של מומחים לביצוע הערכות סיכונים מורכבות מסוג זה, קיים חשש של ניגוד עניינים בין המומחה לבין התעשייה, מאחר ולבחינה זו קיימת השלכה רחבת של כל המשק ועל מפעלים העומדים בפני דילמה דומה, וכל המומחים שאנו מכירים בנושא זה בארץ מייעצים בנושא לתעשייה דרך קבע ולכן הינם בעלי ניגוד עניינים לביצוע בחינה זו.

3. נימוקים והערות נוספות

